

IZVJEŠĆE
O PROVEDENOJ STRATEŠKOJ PROCJENI UTJECAJA
PLANA UPRAVLJANJA VODNIM PODRUČJIMA ZA RAZDOBLJE 2016. – 2021.
NA OKOLIŠ

Na temelju odredbi članka 63. stavka 1. podstavka 1. Zakona o zaštiti okoliša za Plan upravljanja vodnim područjima za razdoblje 2016. – 2021. je bilo potrebno provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš s obzirom da se radi o planu koji se donosi na državnoj razini iz područja vodnoga gospodarstva i daje okvir za provedbu zahvata koji podliježu procjeni utjecaja na okoliš.

U skladu s člankom 3. Uredbe, postupkom strateške procjene utjecaja Plana na okoliš procjenjivani su vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom Plana. Postupak uključuje određivanje sadržaja Strateške studije, izradu Strateške studije i ocjenu cjelovitosti i stručne utemeljenosti Strateške studije u postupku davanja mišljenja Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja Plana na okoliš, postupak davanja mišljenja tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima te mišljenja tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i drugih tijela, informiranje i sudjelovanje javnosti sukladno odredbama Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine broj 64/08) te postupak davanja mišljenja ministarstva nadležnog za poslove zaštite okoliša.

Odluka o provođenju postupka strateške procjene

Na temelju odredbi članka 66. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 4. stavka 2. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba) 15. siječnja 2015. godine ministar poljoprivrede donio je Odluku o provedbi postupka strateške procjene utjecaja Plana na okoliš (KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0938-15-2), čime je započeo postupak strateške procjene.

U točki V. navedene Odluke utvrđuje se da će se u okviru strateške procjene utjecaja Plana na okoliš provesti postupak glavne ocjene prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu prema dobivenom mišljenju Ministarstva zaštite okoliša i prirode (KLASA: 612-07/15-58/06; URBROJ: 517-07-2-1-15-2, od 14. siječnja 2015. godine).

U Prilogu I. iste Odluke utvrđuje se redoslijed radnji koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Plana na okoliš, a u Prilogu II. naveden je popis tijela koja su prema posebnim propisima dužna sudjelovati u postupku strateške procjene slijedom nadležnosti za pojedine sastavnice okoliša radi davanja mišljenja o sadržaju Strateške studije i kasnije mišljenja na Stratešku studiju. Odluka o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja Plana na okoliš objavljena je na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede. Navedenom Odlukom određen je načelni tijek postupka strateške procjene Plana.

Određivanje sadržaja Strateške studije

Ministarstvo poljoprivrede je sukladno članku 7. stavku 5. Uredbe te članka 12. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša objavilo Obavijest o provedbi postupka određivanja sadržaja Strateške

studije o značajnom utjecaju Plana na okoliš (KLASA: 351-03/15-01/04, URBROJ: 525-12/0938-15-5, od 29. siječnja 2015.), koja sadrži popis nadležnih tijela i pravnih osoba s javnim ovlastima – sudionika u postupku određivanja sadržaja Strateške studije te određuje način davanja prijedloga i mišljenja te način informiranja javnosti i zainteresirane javnosti o donesenoj Odluci o sadržaju Strateške studije. Navedena Obavijest objavljena je na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede.

Također, sukladno odredbama članka 7. Uredbe Ministarstvo je zahtjev za dostavu mišljenja, KLASA: 351-03/15-01/04, URBROJ: 525-12/0938-15-4 od 20. siječnja 2015. godine, dostavilo tijelima određenim posebnim propisima o sadržaju strateške studije i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u strateškoj studiji, vezano za područje iz djelokruga toga tijela (npr. priroda, zrak, more, tlo, krajobraz, kulturno – povijesna baština, buka, otpad i dr.). Na temelju članka 8. stavka 2. Uredbe navedeni sudionici su bili obvezni svoja mišljenja o sadržaju Strateške studije dostaviti u roku od 30 dana od zaprimanja zahtjeva za mišljenje. Od ukupno 45 tijela zaprimili smo 42 mišljenja od kojih su konkretne prijedloge o sadržaju Strateške studije dostavili:

- Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za prostorno uređenje, pravne poslove i programe Europske unije,
- Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu kulturne baštine,
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava poljoprivrede i prehrambene industrije,
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva,
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije,
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Uprava pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra,
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za zaštitu prirode,
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora,
- Ministarstvo turizma,
- Ministarstvo zdravlja, Uprava za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo,
- Bjelovarsko – bilogorska županija, Općina Sirač,
- Dubrovačko neretvanska županija, Upravni odjel za zaštitu okoliša i prirode,
- Grad Zagreb, Gradski ured za energetiku, zaštitu okoliša i održivi razvoj,
- Istarska županija, Upravni odjel za održivi razvoj,
- Karlovačka županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, građenje i zaštitu okoliša,
- Međimurska županija, Upravni odjel za komunalne djelatnosti i gospodarstvo, Općina Nedelišće,
- Požeško-slavonska županija, Upravni odjel za gospodarstvo i graditeljstvo,
- Sisačko-moslavačka županija, Upravni odjel za zaštitu okoliša i prirode,
- Sisačko-moslavačka županija, Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo,
- Splitsko-dalmatinska županija, Upravni odjel za graditeljstvo, komunalne poslove, infrastrukturu i zaštitu okoliša,
- Varaždinska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo,
- Vukovarsko-srijemska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša,
- Zagrebačka županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša.

U svrhu usuglašavanja mišljenja o sadržaju strateške studije i utvrđivanja konačnog sadržaja strateške studije održana je rasprava s predstavnicima relevantnih tijela 23. veljače 2015. godine u prostorijama Hrvatskih voda, Ulica grada Vukovara 220, Zagreb.

Odluka o sadržaju strateške studije utjecaja na okoliš Plana je donesena 16. ožujka 2015. godine (KLASA: 351-03/15-01/04, URBROJ: 525-12/0939-15-44) i objavljena na internetskoj stranici Ministarstva poljoprivrede sukladno člancima 9. i 10. Uredbe.

Odabir ovlaštenika

U skladu s provedenim otvorenim postupkom javne nabave, ev. br.: 20/2015/MV te nakon pregleda i ocjene pravovremeno pristiglih ponuda, ponuda Zajednice ponuditelja: OIKON D.O.O. – INSTITUT ZA PRIMJENJENU EKOLOGIJU, Trg senjskih uskoka 1-2., 10020 Zagreb, OIB: 63588853294 i GEONATURA D.O.O., Trg senjskih uskoka 1-2., 10020 Zagreb, OIB: 43889044086 (u daljnjem tekstu Izvršitelj) zadovoljila je zakonske uvjete i uvjete iz dokumentacije za nadmetanje i bila je ekonomski najpovoljnija te je na temelju toga ministar poljoprivrede donio izvršnu Odluku o odabiru najpovoljnije ponude u otvorenom postupku male vrijednosti, nabave usluge izrade strateške studije o utjecaju Plana na okoliš (KLASA: 406-01/15-01/30, URBROJ: 525-05/0619-15-4, od 29. svibnja 2015. godine.), a prema ponudi Izvršitelja 01/05-15-P od 7. svibnja 2015. godine.

Slijedom navedenoga, sklopljen je ugovor o izradi Strateške studije o utjecaju Plana na okoliš s navedenim Izvršiteljem.

Izrada Strateške studije

U skladu s člankom 12. Uredbe, u propisanom roku, Izvršitelju je dostavljena Odluka o sadržaju Strateške studije i nacrt Plana. Izvršitelj je tijekom izrade Strateške studije surađivao s izrađivačem Plana. Podloge za izradu Strateške studije bili su nacionalni strateški dokumenti, izvješća o stanju kakvoće zraka, okoliša, stanju šuma i šumskog zemljišta, znanstveni i stručni radovi, županijski prostorni planovi.

Ocjena cjelovitosti i stručne utemeljenosti Strateške studije

U skladu s člankom 13. Uredbe, cjelovitost i stručnu utemeljenost Strateške studije u odnosu na utvrđeni sadržaj Strateške studije ocjenjivalo je Povjerenstvo u propisanom postupku, koje je osnovano Odlukom o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja Plana na okoliš, KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0939-15-55 od 14. travnja 2015. godine.

Povjerenstvo je održalo 3 sjednice i to: 5. listopada 2015., 18. studenog 2015. i 22. prosinca 2015. godine u Zagrebu. Povjerenstvo je na sjednicama radilo kako je utvrđeno zapisnikom sa svake održane sjednice. Na prvoj i drugoj sjednici Povjerenstvo je utvrdilo da strateška studija sadrži nedostatke koje je moguće otkloniti u zakonom propisanom roku. U zadanom roku od održavanja sjednica članovi Povjerenstva su iznijeli svoje primjedbe usmenim i pisanim putem, od kojih je većina prihvaćena i u tom smislu je nadopunjena strateška studija.

Na trećoj sjednici, sukladno članku 72. Zakona o zaštiti okoliša Povjerenstvo je donijelo Mišljenje o cjelovitosti i stručnoj utemeljenosti strateške studije (KLASA: 351-03/15-01/04 URBROJ: 525-12/0939-16-80; od 23. prosinca 2015. godine).

Javna rasprava o Strateškoj studiji i Planu

Ministar poljoprivrede je na temelju članka 15. Uredbe i članaka 16. i 17. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša donio Odluku o upućivanju Strateške studije utjecaja na okoliš i Nacrt Plana na javnu

raspravu (KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0939-16-74 od 12. siječnja 2016.) koja je objavljena na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede.

Također, u svrhu provedbe postupka javne rasprave Ministarstvo poljoprivrede je objavom na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede te u dnevnom glasilu *Jutarnji list* obavijestilo javnost o datumu početka i završetka javne rasprave, mjestima i vremenu (adresa i radno vrijeme) u kojem je omogućen javni uvid, o mjestu, datumu i vremenu kada će se održati javno izlaganje te načinu na kojem će javnost i zainteresirana javnost dostavljati pisana mišljenja, prijedloge i primjedbe o predmetu javne rasprave (KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0939-16-75 od 13. siječnja 2016. godine).

Javna rasprava o Strateškoj studiji i Nacrtu Plana provedena je u razdoblju od 21. siječnja 2016. godine do 19. veljače 2016. godine.

Za vrijeme trajanja javne rasprave uvid u Stratešku studiju i Nacrt Plana omogućen je u prostorijama Ministarstva poljoprivrede, radnim danom od 10 do 14 sati kao i na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede i Hrvatskih voda. Javno izlaganje o Strateškoj studiji i Nacrtu Plana održano je dana 10. veljače 2016. godine u Zagrebu, u poslovnoj zgradi Hrvatskih voda s početkom u 11 sati.

Za vrijeme trajanja javne rasprave prijedlozi, mišljenja i primjedbe javnosti mogli su se davati u knjigu primjedbi priloženu na mjestu javnog uvida, u zapisnik za vrijeme javnog izlaganja i dostavljati u pisanom obliku na adresu Ministarstva poljoprivrede, Uprave vodnoga gospodarstva, kao i elektroničkom poštom na adresu: tajnica.uvg@voda.hr.

U skladu s člankom 15. stavkom 2. Uredbe, istodobno sa stavljanjem Plana na javnu raspravu, Ministarstvo poljoprivrede je obavijest o javnoj raspravi te Stratešku studiju i Plan dostavilo na mišljenje nadležnim tijelima i osobama (KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0939-16-76 od 13. siječnja 2016. godine).

Mišljenja tijela i/ili osoba, primjedbe, prijedlozi i mišljenja javnosti uzeti u obzir, odnosno razmotreni kod izrade Plana i Strateške studije

Tijekom provedbe javne rasprave o strateškoj studiji i Planu tijekom javnog uvida, u knjigu primjedbi nije upisano niti jedno mišljenje, primjedba ni prijedlog. Tijekom javnog izlaganja zaprimljena su tri mišljenja sukladno Zapisniku sa javnog izlaganja o Strateškoj studiji i Nacrtu Plana (KLASA: 351-03/15-01/04; URBROJ: 525-12/0939-16-84).

U postupku davanja mišljenja, primjedbi, prijedloga i komentara zahtjev za davanje mišljenja je poslan na 16 relevantnih tijela kako slijedi:

1. Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu kulturne baštine
2. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za zaštitu prirode
3. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom
4. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora
5. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Uprava pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra
6. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije
7. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava poljoprivrede i prehrambene industrije
8. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva
9. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju
10. Ministarstvo turizma, Uprava za konkurentnost turizma

11. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za prostorno uređenje, pravne poslove i programe Europske unije
12. Ministarstvo zdravlja, Uprava za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo
13. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
14. Ministarstvo gospodarstva, Uprava za energetiku i rudarstvo
15. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
16. Hrvatska zajednica županija

Od navedenih sljedeća tijela su dostavila mišljenja, primjedbe i prijedloge u zadanom roku:

- Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije
- Ministarstvo turizma
- Ministarstvo gospodarstva
- Ministarstvo zdravlja
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava poljoprivrede i prehrambene industrije
- Ministarstvo poljoprivrede, Uprava ribarstva
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
- Ministarstvo kulture
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
- Grad Zagreb
- Zagrebačka županija

U postupku javne rasprave od strane zainteresirane javnosti su primjedbe, mišljenja i prijedloge dostavili kako slijedi:

- Hrvatsko društvo za zaštitu ptica i prirode, Osijek
- Brodsko ekološko društvo – BED, Slavonski Brod
- WWF Adria, Zagreb
- HEP

Nastavno na zaprimljene primjedbe Ministarstva gospodarstva i Ministarstva kulture dodatno su održana dva sastanka sa predstavnicima navedenih ministarstava. Na sastanku s predstavnicima HEPA i Ministarstva gospodarstva su raspravljena pitanja utjecaja donošenja Plana na postojeće i na buduće hidroenergetske objekte odnosno obveze provođenja pojedinih mjera iz Programa mjera Plana (npr. izgradnje ribljih staza) na postojećim i budućim objektima, te način izračuna troškova. Na sastanku s predstavnicima Ministarstva kulture su raspravljene dostavljene primjedbe koje se tiču uvrštenja popisa kulturne baštine, za koje je održavanje ili poboljšanje dobrog stanja voda bitan element njihove zaštite, u Plan.

Sve primjedbe, mišljenja i prijedlozi na Plan i Stratešku studiju razmotreni su od strane izrađivača Strateške studije i izrađivača Plana te nositelja provedbe strateške procjene. Plan i Strateška studija su prema prihvaćenim primjedbama i prijedlozima korigirani na odgovarajući način, a na mišljenja, primjedbe i prijedloge koji nisu prihvaćeni dano je obrazloženje njihova neprihvatanja sukladno Tablici zaprimljenih mišljenja. U privitku ovog izvješća dan je tablični prikaz zaprimljenih mišljenja/primjedbi s odgovorima izrađivača Strateške studije, Plana te nositelja provedbe strateške procjene.

Prekogranične konzultacije - postupak strateške procjene utjecaja na okoliš Plana sukladno odredbama Protokola o strateškoj procjeni okoliša uz Konvenciju o procjeni utjecaja na okoliš preko državnih granica

Na temelju zaprimljenog Mišljenja Ministarstva zaštite okoliša i prirode, KLASA: 351-03/15-04/1309; URBROJ: 517-06-2-1-2-15-1 od 23. prosinca 2015. (zaprimljeno 5. siječnja 2016.) zatraženo je pokretanje prekograničnih konzultacija te je 11. siječnja 2016. Ministarstvu zaštite okoliša i prirode upućen dopis kojim je započet postupak notifikacije susjednih zemalja prema odredbama Protokola o strateškoj procjeni okoliša uz Konvenciju o procjeni utjecaja na okoliš preko državnih granica (Narodne novine – međunarodni ugovori, broj 7/09) u cilju obavješćavanja stranaka Protokola. Postupak provodi Ministarstvo zaštite okoliša i prirode koje je 22. siječnja 2016. poslalo službene dopise notifikacije susjednim državama (Republici Italiji, Srbiji, Mađarskoj, Bosni i Hercegovini i Crnoj Gori). S obzirom na povratnice o zaprimanju službenih dopisa rok za očitovanjem susjednih država je bio 5. ožujka 2016. godine.

Na dostavljene dopise Ministarstva zaštite okoliša i prirode u roku su se očitovale Republike Italija i Crna Gora. Republika Srbija je zatražila dodatne podatke vezane za prekogranična vodna tijela elektronskom poštom nakon čega su isti dostavljeni od strane Hrvatskih voda te je dana 11. ožujka 2016. zaprimljen odgovor od strane nadležnih tijela Republike Srbije kako će uskoro dostaviti mišljenje. Do dana 28. travnja 2016. Ministarstvo poljoprivrede nije zaprimilo očitovanje Republike Srbije, stoga je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode kontaktiralo nadležnu instituciju Republike Srbije i obavijestilo ih kako se procedura donošenja Plana nastavlja i bez njihovog očitovanja, s obzirom na predviđeni rok donošenja Plana, sukladno Programu Vlade RH za preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU za 2016. godinu.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine se 4. ožujka 2016. očitovalo Ministarstvu zaštite okoliša i prirode da želi sudjelovati u postupku prekograničnih konzultacija. Održan je sastanak s predstavnicima Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) 18. travnja 2016. na kojem su izrađivači Plana i Strateške studije odgovorili na dostavljene primjedbe i komentare predstavnika BiH te su dali dodatna pojašnjenja istih. Sve dostavljene primjedbe, komentari i preporuke su prihvaćene. Potpisan je Zapisnik kojim su se sudionici sastanka usuglasili da su raspravljene sve dostavljene primjedbe te predstavnici BiH nemaju daljnjih primjedbi na Plan i Stratešku studiju.

Datuma 18. travnja 2016. zaprimljene su primjedbe i Republike Mađarske te iako su zaprimljene van roka, prema tumačenju Ministarstva zaštite okoliša i prirode, iste su uvrštene u Tablicu primjedbi te su odgovorene od strane izrađivača Plana i Strateške studije.

Republika Slovenija se nije očitovala o njihovom sudjelovanju u prekograničnim konzultacijama niti su se očitovali na predmetne dokumente.

Sve primjedbe, mišljenja i prijedlozi na Plan i Stratešku studiju zaprimljeni u postupku prekograničnih konzultacija razmotreni su od strane izrađivača Strateške studije i izrađivača Plana te nositelja provedbe strateške procjene. Prihvaćena je većina mišljenja, primjedbe i prijedloge te su prema njima Plan i Strateška studija dopunjeni na odgovarajući način, a na mišljenja, primjedbe i prijedloge koji nisu prihvaćeni dano je obrazloženje njihova neprihvatanja. U privitku ovog izvješća dan je i tablični prikaz zaprimljenih mišljenja/primjedbi u postupku prekograničnih konzultacija s odgovorima izrađivača Strateške studije, Plana te nositelja provedbe strateške procjene.

Postupak glavne ocjene prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu

U okviru strateške procjene utjecaja Plana na okoliš proveden je i postupak glavne ocjene prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu. Nakon što je ministarstvo nadležno za zaštitu prirode razmotrilo svu dokumentaciju u skladu s odredbom članka 50. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 80/2013) zaprimili smo pozitivno Mišljenje nadležnog tijela za zaštitu prirode o prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu.

Mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša o provedenom postupku strateške procjene utjecaja Plana na okoliš

Na temelju odredbi članka 71. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/13, 153/13 i 78/15) te članka 18. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (Narodne novine, broj 64/08), u postupku provedbe strateške procjene utjecaja Plana upravljanja vodnim područjima za razdoblje 2016. – 2021. (u daljnjem tekstu: Plan) na okoliš, Ministarstvo poljoprivrede prije upućivanja prijedloga Plana u postupak donošenja, obvezno je o provedenoj strateškoj procjeni toga Plana, pribaviti mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša. Sukladno navedenom ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša je 11. svibnja 2016. dostavilo mišljenje KLASA:351-03/16-04/491; URBROJ:517-06-2-1-2-15-2 od 6. svibnja 2016. kako je postupak strateške procjene utjecaja Plana na okoliš proveden sukladno propisima zaštite okoliša.